



GOBIERNO REGIONAL
HUANCABELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nº. 1116 -2013/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica, 10 DIC 2013

VISTO: El Informe Legal N° 347-2013-GOB.REG.HVCA/ORAJ con Provéido N° 792043-2013/GOB.REG-HVCA/GGR, Opinión Legal N° 123-2013-GOB.REG.HVCA/OR-J-mjmv, Informe N° 388-2013/GOB.REG.HVCA/GGR-HD-DG, y el Recurso de Apelación interpuesto por doña Nelly Augusta Flores Trillo y otros contra los alcances de la Resolución Directoral N° 386-2013-D-HD-HVCA/UP; y,

CONSIDERANDO:

Que, el inciso 20 del Art. 2° de la Constitución Política del Perú establece que los ciudadanos tienen derecho “*A formular peticiones, individuales o colectivamente, por escrito ante la autoridad competente, la que está obligada a dar al interesado una respuesta también por escrito dentro del plazo legal, bajo responsabilidad*”, por tanto “*(...)Tal derecho de respuesta, independientemente del contenido de ella, en un término razonable, resulta obligado en un régimen republicano, donde las autoridades son responsables ante la comunidad, y ésta es fuente del poder de aquellos(...)*”. En cualquier caso, el derecho de petición no implica, a su vez, el derecho de obtener necesariamente una respuesta favorable;

Que, es finalidad fundamental de la Ley N° 27444 - LPAG, establecer: “*El régimen jurídico aplicable para que la actuación de la Administración Pública sirva a la protección del interés general, garantizando los derechos e intereses de los administrados y con sujeción al ordenamiento constitucional y jurídico en general*”;

Que, el Artículo 206° de la Ley N° 27444 - LPAG, establece que: “*Los administrados, frente a un acto administrativo que se supone viola, desconoce o lesiona un derecho o interés legítimo, tienen derecho a su contradicción en la vía administrativa mediante los recursos administrativos que la ley le franquea. Dichos recursos administrativos son los de reconsideración, apelación y revisión*”;

Que, el Artículo 209° de la Ley N° 27444 - LPAG señala que: “*El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho(...)*”, referente a ello es necesario referir que el recurso de apelación es el medio de defensa que tiene la finalidad que el órgano jerárquicamente superior al emisor de la decisión impugnada, revise, modifique o confirme la resolución de la instancia inferior buscándose un segundo parecer, jurídico de la Administración sobre los mismos hechos y evidencias, no requiriendo nueva prueba, pues se trata fundamentalmente de una revisión integral del procedimiento desde una perspectiva de puro derecho;

Que, doña Nelly Augusta Flores Trillo, Zenón Cupertino Esteban Páco, Alejandro Quispe Chancha, Elizabeth Huayllani Molina, Edgar Martínez Solano, Tulio García Soto, Víctor Damián Apaclla, Adolfo Máximo Rojas Escobar, Herminio Raymundo Huaita, Cirila Capcha Sánchez, Juan Pastor Montes Ayuque, Juan Cornelio De la Cruz Ñahui, Cristina Capani Huamán, Francisca Huamán Jurado, Lucio Pari Contreras, Luis Antonio Laura Rivas, Ubaldo Cahuana Sarunque, Florinda Rodríguez Marcas, Luis Alberto Retamozo Ccanto, Rita Gamonal Flores, Simón Jesús Quispe Torres, Hermelinda Dañobeytia Marmanillo, Félix Edmundo Duran Toscano, Julio Torres Romero, Aurea Munarriz Ulloa, Maximiliano Damián Ramos, Máximo Paytan Sinche, Rosario Paco Ramos, Feliciano Breña Alfonso, Walter Miranda Sovero, Jorge Hernán Damián Ramos, Cirilo Montes Ayuque y Bernardo Torres Baltazar, mediante escrito con fecha de recepción 16 de mayo de 2013 interponen Recurso de Apelación contra la Resolución Directoral N° 386-2013-D-HD-HVCA/UP, de fecha 22 de abril de 2013 expedido por el Hospital Departamental de Huancavelica, mediante el cual resolvió en su Artículo 1°.- Declarar Improcedente la solicitud sobre el pago de reintegro dispuesto por el Artículo 184° de la Ley N° 25303, argumentado que: *como consecuencia de una equivocada interpretación y errónea aplicación de las normas, se vulneró sus derechos y los principios que sustentan la carrera administrativa, situación que atenta contra su derecho a la intangibilidad de las remuneraciones y el carácter irrenunciable de los derechos reconocidos por la Constitución, por lo que solicita la revocatoria de la resolución impugnada y se declara procedente su pretensión,*

Que, al respecto el Artículo 184° de la Ley N° 25303, Ley Anual de Presupuesto del Sector Público para el año 1991, dispone que: “*(...) el otorgamiento al personal, funcionarios y servidores de sector Salud Público que laboren*





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nº. 1110-2013/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica,

en zonas rurales y urbano marginales una Bonificación diferencial mensual equivalente al 30% de la remuneración total como compensación a las condiciones excepcionales de trabajo de conformidad con el inciso b) del Art. 53° de D. Ley. N° 276. La referida bonificación será al 50 % sobre la remuneración total cuando los servidores presten sus servicios en zonas declaradas en emergencia, excepto en las capitales de Departamento”;

Que, sin embargo, es de precisar que los Artículos 8° y 9° del Decreto Supremo N° 051-91-PCM, definen los conceptos de Remuneraciones Total Permanente y Remuneración Total y su aplicación respecto a las Bonificaciones y Beneficios con el propósito de evitar la distorsión salarial a favor de determinados sectores; y precisa que la remuneración total permanente es aquella cuya percepción es regular en su monto, permanente en el tiempo y se otorga con carácter general para todos los funcionarios, directivas y servidores de la Administración Pública; y está constituida por la Remuneración Principal, Bonificación Personal, Bonificación Familiar, Remuneración Transitoria para la Homologación y la Bonificación por Refugio y Movilidad;

Que, cabe resaltar que la Ley N° 25303 (publicado en El Peruano el 18 de enero de 1991), es una norma anterior al Decreto Supremo N° 051-91-PCM, de fecha 06 de marzo de 1991, pues el referido Decreto Supremo, recién hace una diferenciación entre la remuneración total y remuneración total permanente, por lo tanto cuando entro en vigencia la mencionada ley, la remuneración total tenía otra concepción y es en base a criterios técnico que se aplicó la bonificación cuyo reintegro solicita;

Que, así mismo, del análisis de la norma especial se advierte que efectivamente el Artículo 184° de la Ley reconoce el pago de una Bonificación Diferencial mensual equivalente al 30% de la remuneración total para los servidores que laboren en zonas rurales y urbano marginales, así como también será el 50% sobre la remuneración total cuando los servidores presten sus servicios en zonas declaradas en emergencia, sin embargo, también debe de tomarse en cuenta lo dispuesto en el Decreto Supremo N°051-91-PCM, norma que concuerda con el párrafo tercero de la parte considerativa del Artículo 57° de la Directiva N° 001-2004-EF/76.01 y el Artículo 59° de la Directiva N° 0002-2004-EF/76.01, ambas directivas referidas a la Aprobación, Ejecución y Control de los conceptos remunerativos que perciben los funcionarios, directivos y servidores, otorgados en el Presupuesto del Gobierno Nacional y del Gobierno Regional respectivamente, y cuyos alcances establecen que “(...) la determinación de las bonificaciones, beneficios y demás base de sueldo, remuneraciones o ingreso total serán calculados en función a la remuneración total permanente, de acuerdo o a lo establecido en los Artículos 8° y 9° del D.S. N° 051-91-PCM”;

Que, por las consideraciones expuestas, deviene declarada INFUNDADO el recurso de apelación interpuesta por doña Nelly Augusta Flores Trillo, Zenón Cupertino Esteban Paco, Alejandro Quispe Chancha, Elizabeth Huayllani Molina, Edgar Martínez Solano, Tulio García Soto, Víctor Damián Apacella, Adolfo Máximo Rojas Escobar, Herminio Raymundo Huaira, Cirila Capcha Sánchez, Juan Pastor Montes Ayuque, Juan Cornelio De la Cruz Nahui, Cristina Capani Huamán, Francisca Huamán Jurado, Lucio Parí Contreras, Luis Antonio Laura Rivas, Ubaldo Cahuana Sarunque, Florinda Rodríguez Marcas, Luis Alberto Retamozo Ccanto, Rita Gamonal Flores, Simón Jesús Quispe Torres, Herminclinda Dañobeyta Mammanillo, Félix Edmundo Duran Toscano, Julio Torres Romero, Aurea Munauriz Ulloa, Maximiliano Damián Ramos, Máximo Paytan Sinche, Rosario Paco Ramos, Feliciano Breña Alfonso, Walter Miranda Sovero, Jorge Hernán Damián Ramos, Cirilo Montes Ayuque y Bernardo Torres Baltazar, contra la Resolución Directoral N° 386-2013-D-HD-HVCA/UP de fecha 22 de abril de 2013; por lo que la bonificación diferencial otorgada al peticionario se encuentra dentro de los lineamientos legales.

Estando a la Opinión Legal; y,

Con la visación de la Oficina Regional de Administración, la Oficina Regional de Asesoría Jurídica y Secretaría General;

En uso de las atribuciones conferidas por la Constitución Política del Perú, Ley N° 27783 - Ley



20. Unidad de Referencia



GOBIERNO REGIONAL
HUANCAMELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nº. 1116 -2013/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica,

de Bases de la Descentralización, Ley N° 27867 - Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales, modificado por la Ley N° 27902;

SE RESUELVE:

ARTICULO 1° - DECLARAR INFUNDADO el Recurso de Apelación interpuesta por por doña NELLY AUGUSTA FLORES TRILLO, ZENÓN CUPERTINO ESTEBAN PACO, ALEJANDRO QUISPE CHANCHA, ELIZABETH HUAYLLANI MOLINA, EDGAR MARTÍNEZ SOLANO, TULIO GARCÍA SOTO, VÍCTOR DAMIÁN APACLLA, ADOLFO MÁXIMO ROJAS ESCOBAR, HERMINIO RAYMUNDO HUAIRA, CIRILA CAPCHA SÁNCHEZ, JUAN PASTOR MONTES AYUQUE, JUAN CORNELIO DE LA CRUZ ÑAHUI, CRISTINA CAPANI HUAMÁN, FRANCISCA HUAMÁN JURADO, LUCIO PARI CONTRERAS, LUIS ANTONIO LAURA RIVAS, UBALDO CAHUANA SARUNQUE, FLORINDA RODRÍGUEZ MARCAS, LUIS ALBERTO RETAMOZO CCANTO, RITA GAMONAL FLORES, SIMÓN JESÚS QUISPE TORRES, HERMELINDA DAÑOBEYTIA MARMANILLO, FÉLIX EDMUNDO DURAN TOSCANO, JULIO TORRES ROMERO, AUREA MUNARRIZ ULLOA, MAXIMILIANO DAMIÁN RAMOS, MÁXIMO PAYTAN SINCHE, ROSARIO PACO RAMOS, FELICIANO BREÑA ALFONSO, WALTER MIRANDA SOVERO, JORGE HERNÁN DAMIÁN RAMOS, CIRILO MONTES AYUQUE y BERNARDO TORRES BALTAZAR, contra la Resolución Directoral N° 386 2013 D LID HVCA/UP, de fecha 22 de abril de 2013, sobre el pago de la Bonificación Especial dispuesta por el Artículo 184° de la Ley N° 25303, por los fundamentos expuestos; *quedando agotada la vía administrativa*

ARTICULO 2° - COMUNICAR el presente Acto Administrativo a los Órganos competentes del Gobierno Regional Huancavelica, al Hospital Departamental de Huancavelica e Interesados, de acuerdo a Ley.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y ARCHIVESE.

GOBIERNO REGIONAL
HUANCAMELICA

Lic. Cirilo Salcedo Ulla Huayllani
GERENTE GENERAL REGIONAL



FHCHC/aof